

## **Порядок организации регистрационного и миграционного учета граждан в средствах временного размещения**

Информационное взаимодействие между администрациями средств, оказывающих услуги по временному размещению граждан, и территориальными органами МВД России на региональном уровне осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 мая 2010 г. № 310 «Об утверждении Правил передачи сведений о прибытии в место пребывания и убытии из места пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства с использованием входящих в состав сети электросвязи средств связи», постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 1995 г. № 713 «Об утверждении Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и перечня лиц, ответственных за прием и передачу в органы регистрационного учета документов для регистрации и снятия с регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации» и постановлением Правительства Российской Федерации от 5 января 2015 г. № 4 «Об утверждении Правил формирования, ведения и использования базового государственного информационного ресурса регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации».

В соответствии со статьей 1 Федерального Закона от 24 ноября 1996 г. N 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» средством размещения является имущественный комплекс, включающий в себя здание (часть здания) или строение, сооружение, помещение, участок земли, оборудование и иное имущество и используемый для временного размещения и обеспечения временного проживания физических лиц. К средствам размещения не относятся жилые помещения, за исключением случаев, предусмотренных другими федеральными законами (в редакции Федерального закона от 30 ноября 2024 г. N 436-ФЗ).

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 27 декабря 2024 г. № 1952 существуют следующие типы средств размещения: гостиницы, санатории, базы отдыха, кемпинги.

Приказом МВД России от 9 июля 2018 г. № 435 утвержден порядок представления администрациями гостиниц, санаториев, домов отдыха, пансионатов, кемпингов, туристских баз, медицинских организаций или других подобных учреждений, учреждений уголовно-исполнительной системы, исполняющих наказания в виде лишения свободы или принудительных работ, информации о регистрации и снятии граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания в территориальные органы МВД России и типовая форма соглашения об информационном взаимодействии.

Администрация средств размещения представляет информацию в территориальный орган МВД России:

- в течение суток с даты прибытия гражданина Российской Федерации в соответствующее место пребывания и выбытия из него;
- о прибытии иностранного гражданина или лица без гражданства в течение

одного рабочего дня со дня прибытия его в место пребывания, об убытии иностранного гражданина или лица без гражданства не позднее 12 часов дня, следующего за днем его убытия.

Информация представляется в электронной форме с использованием сетей электросвязи, в том числе с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг (функций) в территориальный орган МВД России на региональном уровне, в исключительных случаях допустимы бумажные носители - в подразделение по вопросам миграции территориального органа МВД России на районном уровне. Для электронного варианта передачи информации индивидуальный предприниматель должен получить ключ усиленной квалифицированной электронной подписи и сертификат ключа проверки электронной подписи в аккредитованном удостоверяющем центре.

В соответствии с указаниями руководства МВД России в настоящее время механизм взаимодействия посредством ЕПГУ является основным техническим решением при обмене информацией с организациями гостиничного типа и приоритетным направлением для МВД России (исх. №№ 1/3795 от 11 апреля 2019 г., 1/6239 от 1 июня 2023 г., 9/4018 от 16 апреля 2024 г.).

До заключения соглашения об информационном взаимодействии информация о прибытии граждан в соответствующее место пребывания и выбытии из него предоставляется поставщиком информации на бумажных носителях (анкеты) в подразделение по вопросам миграции территориального органа МВД России на районном уровне.

Для заключения соглашения об информационном взаимодействии поставщик информации направляет в Управление по вопросам миграции УМВД России по Владимирской области проект соглашения (посредством электронной почты или нарочно), который содержит сведения о наименовании поставщика информации, адресе его местонахождения и выбранном способе передачи информации, сроках передачи информации, а также права и обязанности сторон. До заключения соглашения собственник средства размещения должен пройти в установленном порядке классификацию с целью включения сведений об объекте в реестр классифицированных средств размещения.

Для регистрации поставщика информации в едином информационном ресурсе регистрационного и миграционного учетов в составе государственной информационной системы миграционного учета МВД России вместе с проектом соглашения представляется сертификат ключа проверки усиленной квалифицированной электронной подписи.

На основании поступившего от поставщика информации проекта соглашения территориальный орган МВД России на региональном уровне в течение десяти рабочих дней осуществляет проверку предоставленной информации, а также посредством выезда сотрудника территориального органа МВД России на районном уровне по фактическому адресу нахождения поставщика информации. При подтверждении информации и согласовании соглашения с заинтересованными службами поставщику информации присваивается идентификационный номер ведомственного сегмента МВД России системы «Мир» и передается подписанное соглашением об информационном взаимодействии.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 7 июня 2025 г. № 127-ФЗ «О проведении эксперимента по предоставлению услуг гостевых домов», в период 1 сентября 2025 г. по 31 декабря 2027 г. на территории ряда субъектов Российской Федерации, в том числе Владимирской области, проводится эксперимент, в котором участвуют собственники гостевых домов, предоставляющие услуги по временному проживанию граждан в индивидуальных жилых домах.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30 августа 2025 г. № 1345 «Об утверждении классификации гостевых домов», гостевой дом является типом размещения и подлежит внесению в реестр классифицированных средств размещения (на сайте Федеральной службы аккредитации в разделе «Классифицированные гостиницы»).

На собственника гостевого дома распространяются особенности осуществления миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации, а также регистрации граждан Российской Федерации по месту пребывания, предусмотренные для гостиниц и иных средств размещения, в которых предоставляются услуги средств размещения.

В части 4 статьи 4 указанного Постановления указано, что предоставление услуг гостевого дома в гостевых домах, сведения о которых не внесены в реестр классифицированных средств размещения, размещение информации о предоставлении услуг гостевого дома без указания идентификационного номера гостевого дома, присвоенного в реестре классифицированных средств размещения, и ссылки в сети "Интернет" на запись в реестре классифицированных средств размещения, запрещается (административная ответственность по ст. 14.39 КоАП РФ).

Согласно данным Министерства туризма и предпринимательства Владимирской области в настоящее время на территории Владимирской области зарегистрировано более 260 гостевых домов, собственниками которых являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, самозанятые и т.д.

В соответствии со статьей 5 Закона Российской Федерации от 25 июня 1993 г. № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и места жительства в пределах Российской Федерации» регистрация гражданина Российской Федерации по месту пребывания и снятие с регистрационного учета по месту пребывания в гостинице, санатории, доме отдыха, пансионате, кемпинге, туристской базе, медицинской организации или другом подобном учреждении, учреждении уголовно - исполнительной системы, исполняющем наказания в виде лишения свободы или принудительных работ, производятся соответственно по его прибытии и выбытии администрацией соответствующего учреждения.

В соответствии с указанием МВД от 4 апреля 2026 г. № 1/4101 «О некоторых вопросах учета граждан в гостевых домах» в целях единообразного применения положений законодательства Российской Федерации определен порядок регистрационного и миграционного учетов граждан, временно проживающих в гостевых домах:

## *1. Осуществление миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства, временно пребывающих в гостевых домах*

Собственник гостевого дома фиксирует сведения о прибытии или об убытии иностранных граждан в своих учетных документах для последующего направления (передачи) в территориальный орган МВД России<sup>1</sup> уведомления о прибытии иностранного гражданина или лица без гражданства в место пребывания<sup>2</sup> либо уведомления об убытии иностранного гражданина или лица без гражданства из места пребывания<sup>3</sup>.

Бланк уведомления о прибытии заполняется в двух экземплярах, один из которых хранится у собственника гостевого дома в течение одного года. Собственник гостевого дома, в котором предоставляются услуги средства размещения, в отрывной части уведомления о прибытии проставляет отметку о приеме уведомления, после чего передает ее иностранному гражданину.

Форма отметки о приеме уведомления, проставляемой администрацией гостиницы, установлена приказом Министерства спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации от 2 апреля 2009 г. N 144.

Справочно: в графе отметки «полное наименование гостиницы, юридический и фактический адрес» проставляется наименование гостевого дома и его фактический адрес; в графе «должность» проставляется «собственник гостевого дома».

Сведения о прибытии (убытии) иностранного гражданина собственником гостевого дома передаются в территориальные органы МВД России в течение одного рабочего дня, следующего за днем прибытия иностранного гражданина в место пребывания и не позднее двенадцати часов рабочего дня, следующего за днем убытия.

Передача уведомления о прибытии сопровождается реестром в двух экземплярах. Один экземпляр реестра передается в подразделение по вопросам миграции территориального органа МВД России, второй экземпляр с подписью и указанием фамилии уполномоченного должностного лица подразделения по вопросам миграции и даты приема документов возвращается собственнику гостевого дома.

---

<sup>1</sup> - Часть 9 статьи 22 Федерального закона № 109-ФЗ. Пункт 43 Правил осуществления миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 января 2007 г. № 9. Далее - «Правил».

<sup>2</sup> - Форма утверждена приказом МВД России от 10 декабря 2020 г. N 856 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по осуществлению миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации, форм заявления иностранного гражданина или лица без гражданства о регистрации по месту жительства, заявления о снятии иностранного гражданина или лица без гражданства с регистрации по месту жительства, уведомления о прибытии иностранного гражданина или лица без гражданства в место пребывания, отметок о регистрации (снятии с регистрации) иностранного гражданина или лица без гражданства по месту жительства, отметок о подтверждении выполнения принимающей стороной и иностранным гражданином или лицом без гражданства действий, необходимых для его постановки на учет по месту пребывания, проставляемых, в том числе, многофункциональным центром предоставления государственных и муниципальных услуг» (приложение N 4). Далее - «Административный регламент», «уведомление о прибытии» соответственно.

<sup>3</sup> - Форма утверждена приказом МВД России от 14 сентября 2020 г. N 641 «Об утверждении формы уведомления об убытии иностранного гражданина или лица без гражданства из места пребывания, перечня сведений, содержащихся в указанном уведомлении, требований к его оформлению, порядка его направления в орган миграционного учета, в том числе в электронной форме, а также срока хранения копии указанного уведомления в многофункциональном центре предоставления государственных и муниципальных услуг или организации федеральной почтовой связи» (приложение N 1).

Если иностранный гражданин размещается в гостевом доме в нерабочий день (в том числе в один из дней в течение нескольких нерабочих дней), уведомление о прибытии направляется собственником гостевого дома в течение одних суток, являющихся рабочим днем и следующих непосредственно за нерабочим днем (несколькими нерабочими днями). За постановку на учет по месту пребывания иностранных граждан в гостевом доме государственная пошлина не уплачивается, за исключением случаев, когда иностранные граждане осуществляют трудовую деятельность в указанном средстве размещения.

В настоящее время не реализована техническая возможность приема от собственников гостевых домов, сведения о которых не содержатся в едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей либо едином государственном реестре юридических лиц (категория «самозанятые»), уведомлений о прибытии (убытии) с использованием входящих в состав сети электросвязи средств связи без уплаты государственной пошлины. В этой связи собственником гостевого дома оплачивается государственная пошлины при направлении им уведомления о прибытии с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг (функций).

Срок представления уведомления о прибытии от собственника данного помещения составляет семь рабочих дней со дня прибытия иностранного гражданина в место пребывания, уплачивается государственная пошлина, уведомление о прибытии может быть направлено с ЕПГУ<sup>4</sup>.

Если сведения о собственнике гостевого дома содержатся в ЕГРИП и ЕГРЮЛ, то с таким лицом может быть заключено соглашение об информационном взаимодействии в соответствии с Правилами передачи сведений<sup>5</sup>.

Если сведения о гостевом доме не внесены в реестр классифицированных средств размещения, то такое помещение не может рассматриваться как гостевой дом и на его собственника не распространяется порядок, предусмотренный пунктом 1 части 3 статьи 20 Федерального закона N 109-ФЗ.

## *2. Регистрационный учет граждан Российской Федерации в гостевых домах.*

Собственник гостевого дома фиксирует сведения о прибытии или об убытии граждан Российской Федерации в своих учетных документах для последующего представления в течение суток в территориальный орган МВД России информации о их регистрации по месту пребывания.

Принимая во внимание отсутствие возможности представления вышеуказанных сведений собственником гостевого дома (категория «самозанятые»)

---

<sup>4</sup> - Правила передачи сведений о прибытии в место пребывания и убытии из места пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства с использованием входящих в состав сети электросвязи средств связи утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 10 мая 2010 г. N 310. Далее – «Правила передачи сведений».

<sup>5</sup> - Типовая форма соглашения об информационном взаимодействии утверждена приказом МВД России от 9 июля 2018 г. N 435.

посредством ЕПГУ, предусмотрено направление сведений на бумажных носителях, что соответственно отражается в соглашении об информационном взаимодействии.

Принимая во внимание, что гостевой дом представляет собой индивидуальный жилой дом или часть жилого дома, комнаты в котором используются для предоставления мест для проживания физических лиц, проверочные мероприятия на указанных объектах проводятся на общих основаниях.

Статьей 19.15.1 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за проживание гражданина Российской Федерации по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении без регистрации. Статьей 19.15.2 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за нарушение правил регистрации гражданина Российской Федерации по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении.

По вопросам заключения соглашений об информационном взаимодействии необходимо обращаться в Управление по вопросам миграции УМВД России по Владимирской области (по телефонам: 8(4922) 37-40-36, 37-40-17, 37-40-19), а также в подразделения по вопросам миграции территориальных органов МВД России на районном уровне.

Управление по вопросам миграции  
УМВД России по Владимирской области