



АДМИНИСТРАЦИЯ КОЛЬЧУГИНСКОГО РАЙОНА
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

От 17.08.2023

№ 808

*Об утверждении основных направлений
долговой политики Кольчугинского
района на 2024 год и плановый период
2025 и 2026 годов*

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, в целях составления проекта районного бюджета на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, руководствуясь Уставом муниципального образования Кольчугинский район, администрация Кольчугинского района **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить основные направления долговой политики Кольчугинского района на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов (прилагаются).
2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на начальника финансового управления администрации Кольчугинского района.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.

Глава администрации района

А.Ю. Андрианов

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДОЛГОВОЙ ПОЛИТИКИ КОЛЬЧУГИНСКОГО РАЙОНА НА 2024 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2025 И 2026 ГОДОВ

Основные направления долговой политики Кольчугинского района на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов разработаны в соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в целях обеспечения эффективного управления муниципальным долгом Кольчугинского района.

Долговая политика Кольчугинского района сформирована на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики на очередной финансовый год и плановый период, соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Кольчугинского района, заключенного с Министерством финансов Владимирской области, а также с учетом исполнения условий предоставления реструктуризации бюджетных кредитов областного бюджета.

1. Итоги реализации долговой политики Кольчугинского района за 2022 год

По итогам исполнения районного бюджета за 2022 год муниципальный долг составил 85,2 млн. рублей, или 19,3 % от доходов районного бюджета без учета безвозмездных поступлений, что соответствует нормам бюджетного законодательства. Муниципальный долг представлен на 100 процентов бюджетными кредитами, полученными из областного бюджета в 2020 - 2021 годах на частичное финансирование дефицита районного бюджета.

Бюджетные кредиты предоставлены по ставке 0,1% годовых.

Расходы на обслуживание муниципального долга за 2022 год составили 87,3 тыс. рублей или 0,008 процента от расходов районного бюджета (без учета расходов, осуществляемых за счет субвенций).

Погашение и обслуживание муниципального долга района осуществлялись в установленный срок и в полном объеме.

2. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики Кольчугинского района на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов

В планируемом периоде одновременно несколько факторов будут определять характер и направления долговой политики Кольчугинского района:

Фактор 1. Макроэкономические условия реализации долговой политики.

Реализация долговой политики в 2024-2026 годах будет осуществляться в условиях умеренного ускорения темпов роста экономики района, стабильного уровня инфляции.

Поступления налоговых и неналоговых доходов районного бюджета в 2024 году составят 497 636,0 тыс. рублей (102,5 % к плану 2023 года).

Объем дефицита районного бюджета не превысит ограничений, установленных условиями заключенных с Министерством финансов Владимирской области соглашений о реструктуризации обязательств (задолженности) по бюджетным кредитам, предоставленным бюджету Кольчугинского района из областного бюджета. В среднесрочной перспективе в качестве одного из источников финансирования дефицита районного бюджета сохранятся кредиты кредитных организаций. Важнейшим мероприятием при реализации долговой политики является мониторинг рынка финансовых услуг в целях недопущения значительного роста расходов на обслуживание долга.

Таким образом, в предстоящий период значения показателей долговой устойчивости Кольчугинского района будут по-прежнему вне опасных зон.

Фактор 2. Уровень муниципального долга.

Объем муниципального долга в 2023 году по сравнению с началом года уменьшился на 2,4 млн. рублей и составил по состоянию на 01 июля 2023 года 82,8 млн. руб., или 18,7 % от доходов районного бюджета без учета безвозмездных поступлений.

Высвобождаемые в 2023 году в результате проведенной реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам средства в сумме 19,9 млн. рублей будут направлены в 2023 - 2024 годах на строительство (реконструкцию) социальных объектов и объектов инфраструктуры, обеспечение расходных обязательств, связанных с участием в реализации региональных проектов, включая разработку проектной документации.

Таким образом, текущий уровень муниципального долга позволяет долговой устойчивости Кольчугинского района находиться на безопасном уровне. Кольчугинский район относится к группе муниципалитетов Владимирской области, имеющих высокую долговую устойчивость.

3. Цели и задачи долговой политики Кольчугинского района на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов

Долговая политика Кольчугинского района в 2024-2026 годах, как и в предыдущие периоды, будет направлена на обеспечение сбалансированности и долговой устойчивости районного бюджета посредством эффективного управления муниципальным долгом.

Основной целью долговой политики на ближайшие три года будет являться обеспечение потребностей в заемном финансировании, своевременном исполнении долговых обязательств при минимизации расходов на их обслуживание, а также поддержание объема и структуры муниципального долга на экономически безопасном уровне, обеспечивающем возможность гарантированного выполнения обязательств Кольчугинским районом по его погашению и обслуживанию, позволяющем при этом решать задачи по достижению целей, поставленных в посланиях и указах Президента Российской Федерации.

Задачами долговой политики Кольчугинского района в 2024 - 2026 годах будут являться:

1) выполнение условий привлечения и реструктуризации обязательств по бюджетным кредитам перед областным бюджетом;

2) поддержание структуры муниципального долга и расходов на его обслуживание на оптимальном уровне;

3) выполнение своевременно и в полном объеме обязательств по погашению и обслуживанию муниципального долга Кольчугинского района;

4) обеспечение информационной открытости проводимой долговой политики и доступности информации о муниципальном долге района;

5) обеспечение последовательности и согласованности деятельности органов местного самоуправления Кольчугинского района при планировании потребности в долговых заимствованиях с учетом возможностей районного бюджета по обслуживанию муниципального долга Кольчугинского района и погашению долговых обязательств;

6) принятие обязательств по муниципальным гарантиям только в исключительных случаях;

7) обеспечение доли общего объема долговых обязательств Кольчугинского района, в том числе по долговым обязательствам по кредитам, полученным от кредитных организаций, не более 30 % доходов районного бюджета в планируемом периоде без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц.

Безусловным приоритетом для Кольчугинского района является выполнение всех обязательств, принятых по ранее полученным из областного бюджета бюджетным кредитам. В этой связи одной из основных задач, определяющих направления долговой политики

Кольчугинского района на 2024-2026 годы, является необходимость выполнения условий заключенных с Министерством финансов Владимирской области соглашений о предоставлении бюджету Кольчугинского района из областного бюджета бюджетных кредитов:

а) обеспечение ежегодно на весь период пользования бюджетным кредитом дефицита бюджета муниципального образования (утвержденный в решении о бюджете муниципального образования и сложившейся по данным годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования в соответствующем финансовом году) на уровне не более 5 процентов суммы доходов бюджета муниципального образования без учета объема безвозмездных поступлений за соответствующий финансовый год (дефицит бюджета муниципального образования может быть превышен на сумму поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального образования, и (или) снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета), установленных на соответствующий финансовый год условиями обязательств по бюджетным кредитам перед областью;

б) обеспечение ограничения ставок по кредитам, привлечённым в районный бюджет от кредитных организаций, исключительно по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1 процент годовых;

в) дальнейшая реализация мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов и сокращению муниципального долга, утвержденных постановлением администрации Кольчугинского района 27.06.2022 № 621 «Об утверждении плана мероприятий по росту доходного потенциала и оптимизации расходов бюджета Кольчугинского района»;

г) обеспечение отсутствия просроченной кредиторской задолженности по принятым расходным обязательствам муниципального образования;

д) исполнение принятых органом местного самоуправления обязательства по достижению целевых показателей повышения оплаты труда работников бюджетной сферы в соответствии с указами Президента Российской Федерации;

е) согласование с Министерством финансов Владимирской области (до внесения в представительный орган муниципального образования) предполагаемых изменений в решение о бюджете муниципального образования в случае, если указанные изменения приводят к изменению дефицита бюджета муниципального образования.

Показатели по объему муниципального долга и дефициту районного бюджета подлежат корректировке в случае привлечения в районный бюджет бюджетных кредитов из областного бюджета по основаниям, установленным бюджетным законодательством.

Погашение в областной бюджет обязательств по бюджетным кредитам будет осуществляться в соответствии с установленными графиками:

в 2024 году - 24,78 млн. рублей;
в 2025 году - 21,78 млн. рублей;
в 2026 году - 21,78 млн. рублей;
в 2027 году - 10,48 млн. рублей;
в 2028 году - 3,98 млн. рублей.

4. Инструменты реализации долговой политики Кольчугинского района

Обеспечение сбалансированности районного бюджета при одновременном обеспечении неперевышения установленных показателей по объему муниципального долга района и минимизации расходов на обслуживание долговых обязательств предполагает использование такого долгового инструмента, как кредиты от кредитных организаций.

Кредиты от кредитных организаций являются основным источником финансирования дефицита районного бюджета и погашения муниципального долга района. Использование данного инструмента долговой политики целесообразно при незначительных объемах заимствований, которые планирует осуществлять Кольчугинский район. Ключевой задачей на данном этапе остается обеспечение привлечения в районный бюджет кредитов от кредитных организаций по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1% годовых.

Мониторинг кредитного рынка с целью определения оптимальных параметров привлечения заемных ресурсов будет осуществляться финансовым управлением администрации Кольчугинского района.

5. Анализ рисков для районного бюджета, возникающих в процессе управления муниципальным долгом Кольчугинского района

Важное место в достижении целей долговой политики района занимает оценка потенциальных рисков, возникающих в процессе ее реализации.

Основными рисками при управлении муниципальным долгом Кольчугинского района являются:

1) процентный риск - вероятность увеличения суммы расходов районного бюджета на обслуживание муниципального долга вследствие увеличения Центробанком России ключевой ставки и (или) роста объемов привлечения кредитов для выполнения расходных обязательств;

2) риск недостижения планируемых объемов поступлений доходов районного бюджета, поскольку недопоступление доходов потребует поиска альтернативных источников для выполнения расходных обязательств бюджета и обеспечения его сбалансированности;

3) риск рефинансирования - вероятность потерь вследствие невыгодных условий привлечения заимствований на вынужденное рефинансирование уже имеющихся обязательств;

4) риск ликвидности - отсутствие в районном бюджете средств для полного исполнения расходных и долговых обязательств муниципального образования в установленный срок, в том числе по причине отсутствия участников в аукционах по привлечению кредитных ресурсов;

5) риск наступления гарантийного случая – неплатежи принципалов по обязательствам, которые были гарантированы Кольчугинский районом.

Основной мерой, принимаемой в отношении управления рисками, связанными с реализацией долговой политики Кольчугинского района, является осуществление достоверного прогнозирования доходов районного бюджета и поступлений по источникам финансирования дефицита районного бюджета, а также принятие взвешенных и экономически обоснованных решений по принятию долговых обязательств Кольчугинского района.