



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

АДМИНИСТРАЦИИ КОЛЬЧУГИНСКОГО РАЙОНА ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

От 29.09.2016

№ 817

Об утверждении муниципальной программы «Выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав Кольчугинского района, и содействие обеспечению их сбалансированности»

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Кольчугинского района, утверждённым постановлением администрации района от 14.11.2013 № 1166, перечнем муниципальных программ Кольчугинского района, утверждённым постановлением администрации района от 21.11.2013 № 1179, руководствуясь Уставом муниципального образования Кольчугинский район, администрация Кольчугинского района постановляет:

1. Утвердить муниципальную программу «Выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав Кольчугинского района, и содействие обеспечению их сбалансированности» (прилагается).

2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на начальника финансового управления администрации Кольчугинского района.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня официального опубликования, но не ранее 01.01.2017. Приложение к настоящему постановлению подлежит опубликованию (обнародованию) на официальном сайте муниципального образования Кольчугинского района raion.kolchadm.ru.

Глава администрации района

М.Ю. Барашенков

Утверждена
постановлением администрации
Кольчугинского района
от 29.09.2016 № 817
(в ред. от 30.12.2016 № 1178,
от 03.11.2017 № 2157,
От 28.12.2017 № 2446
От 07.03.2018 № 203
От 06.04.2018 № 361
От 07.06.2018 № 653
От 23.07.2018 № 835
От 07.08.2018 № 906
От 17.09.2018 № 1060
От 19.10.2018 №1225
От 26.12.2018 №1600;
От 06.11.2019 № 1106
От 31.12.2019 № 1376
От 16.03.2020 № 275
От 17.11.2020 № 1305
От 29.12.2020 № 1464
От 20.02.2021 № 168
От 30.12.2021 № 1414)

**Муниципальная программа
"Выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав
Кольчугинского района, и содействие обеспечению их
сбалансированности" (далее – Программа)**

I. ПАСПОРТ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Наименование Программы	"Выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав Кольчугинского района, и содействие обеспечению их сбалансированности".
Основание для разработки Программы	<ul style="list-style-type: none">- Бюджетный кодекс Российской Федерации;- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления»;- Закон Владимирской области от 10.10.2005 № 139-ОЗ "О межбюджетных отношениях во Владимирской области";- решение Совета народных депутатов Кольчугинского района от 18.06.2015 № 590/85 «Об утверждении Положения о межбюджетных отношениях в муниципальном образовании Кольчугинский район»;- решение Совета народных депутатов Кольчугинского района о районном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период;- постановление администрации района от 14.11.2013 № 1166 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Кольчугинского района»;- постановление администрации района от 21.11.2013 № 1179 «Об утверждении перечня муниципальных программ Кольчугинского района».
Заказчик Программы	Администрация Кольчугинского района
Ответственный исполнитель Программы	Финансовое управление администрации Кольчугинского района
Соисполнители Программы	-
Перечень подпрограмм, ведомственных целевых программ	-
Цель (-и) Программы	Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетов, выравнивание финансовых возможностей поселений, входящих в состав Кольчугинского района (далее – поселения), по осуществлению администрациями поселений полномочий по решению вопросов местного

	значения
Задачи Программы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Повышение прозрачности оценки уровня расчётной бюджетной обеспеченности поселений; 2. Повышение прозрачности процедуры выравнивания бюджетной обеспеченности поселений; 3. Сокращение дифференциации по уровню бюджетной обеспеченности поселений. 4. Содействие сбалансированности бюджетов поселений и повышению качества управления финансами поселений.
Этапы и сроки реализации Программы	2017-2024 годы
Объёмы бюджетных ассигнований на реализацию Программы	<p>Общий объём средств, предусмотренных на реализацию программы, - 309918,4 тыс. руб., в том числе по годам:</p> <p>на 2017 год – 21113,3 тыс. рублей: средства областного бюджета – 16116,0 тыс. рублей, средства районного бюджета – 4997,3 тыс. рублей;</p> <p>на 2018 год – 75596,5 тыс. рублей: средства областного бюджета – 16846,0 тыс. рублей, средства районного бюджета – 58750,5 тыс. рублей;</p> <p>на 2019 год – 51343,7 тыс. рублей: средства областного бюджета – 41316,0 тыс. рублей, средства районного бюджета – 10027,7 тыс. рублей;</p> <p>на 2020 год – 28566,5 тыс. рублей: средства областного бюджета – 25848,0 тыс. рублей, средства районного бюджета – 2718,5 тыс. рублей;</p> <p>на 2021 год – 30180,4 тыс. рублей: средства областного бюджета – 27260,0 тыс. рублей, средства районного бюджета – 2920,4 тыс. рублей;</p> <p>на 2022 год – 36131,6 тыс. рублей: средства областного бюджета – 33193,0 тыс. рублей, средства районного бюджета – 2938,6 тыс. рублей;</p> <p>на 2023 год – 33493,2 тыс. рублей: средства областного бюджета – 31534,0 тыс.</p>

	<p>рублей, средства районного бюджета – 1959,2 тыс. рублей; на 2024 год – 33493,2 тыс. рублей: средства областного бюджета – 31534,0 тыс. рублей, средства районного бюджета – 1959,2 тыс. рублей.</p>
Ожидаемые результаты реализации Программы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Наличие методики расчёта прогноза доходов консолидированного бюджета района; 2. Заключение соглашений с получателями средств иных межбюджетных трансфертов на обеспечение сбалансированности бюджетов поселений; 3. Наличие актов сверки исходных данных; 4. Сокращение различий между наиболее и наименее обеспеченными поселениями до и после выравнивания; 5. Распределение дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности из районного бюджета в соответствии с методикой, утверждённой областным законом; 6. Выполнение условий предоставления межбюджетных трансфертов в соответствии с заключёнными Соглашениями.
Контроль за исполнением Программы:	<p>Начальник финансового управления администрации Кольчугинского района, экономическое управление администрации Кольчугинского района (далее – экономическое управление)</p>

II. ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ И ТЕРМИНЫ

Бюджет - форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления.

Межбюджетные отношения - взаимоотношения между публично-правовыми образованиями по вопросам регулирования бюджетных правоотношений, организации и осуществления бюджетного процесса.

Межбюджетные трансферты - средства, предоставляемые одним бюджетом бюджетной системы Российской Федерации другому бюджету бюджетной системы Российской Федерации.

Дотации - межбюджетные трансферты, предоставляемые на безвозмездной и безвозвратной основе без установления направлений и (или) условий их использования.

Расчётная бюджетная обеспеченность поселений - соотношение налоговых доходов на одного жителя, которые могут быть получены бюджетом поселения исходя из налоговой базы (налогового потенциала), и аналогичного показателя в среднем по поселениям с учётом различий в структуре населения, социально-экономических, климатических, географических и иных объективных факторах и условиях, влияющих на стоимость предоставления муниципальных услуг в расчете на одного жителя.

Принцип сбалансированности бюджета - объём предусмотренных бюджетом расходов поселения должен соответствовать суммарному объёму доходов бюджета поселения и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета поселения, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета поселения и изменением остатков на счетах по учёту средств бюджетов поселений.

III. СОДЕРЖАНИЕ ПРОБЛЕМЫ И ОБОСНОВАНИЕ НЕОБХОДИМОСТИ ЕЁ РЕШЕНИЯ ПРОГРАММНЫМ МЕТОДОМ

Для обеспечения финансовой стабильности, самостоятельности и устойчивости налоговой системы бюджетов поселений необходимо принятие мер по увеличению налогового потенциала. Налоговый потенциал является немаловажным фактором, оказывающим влияние на социально – экономическое развитие поселений. Одним из основных рычагов воздействия на увеличение налогового потенциала является целенаправленная работа по увеличению доходной части бюджетов поселений и соответственно доли собственных доходов. Основу налоговых доходов бюджетов поселений составляют местные налоги: земельный налог и налог на имущество физических лиц. Они являются наиболее стабильным источником налоговых доходов бюджетов поселений, поскольку устанавливаются Советом народных депутатов поселений в соответствии с законодательством и полностью зачисляются в бюджеты поселений. Для решения важнейшей задачи по увеличению налогового потенциала, а, соответственно, и доходной части бюджетов поселений и доли собственных доходов, необходимо выявить возможности резерва роста налоговых поступлений и повышения уровня их собираемости, а также провести оценку эффективности налоговых льгот по местным налогам, установленным на территории поселений.

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" к полномочиям Кольчугинского района (далее – район) относится выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений за счёт средств бюджета района.

В состав района входят 6 поселений, в том числе, 1 городское и 5 сельских.

Неравномерность распределения налоговой базы по поселениям, связанная с различиями поселений в уровне социально-экономического развития, территориальном расположении, демографическом положении и

рядом других объективных факторов, обуславливает существенные диспропорции в бюджетной обеспеченности поселений. Это требует активных действий администрации района по созданию равных финансовых возможностей для администраций поселений по эффективному осуществлению ими полномочий по решению вопросов местного значения.

Программа позволит создать такие возможности.

IV. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Программа ориентирована на создание общих для всех поселений условий и механизмов её реализации.

Цель Программы – обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетов поселений, выравнивание финансовых возможностей по осуществлению администрациями поселений полномочий по решению вопросов поселений.

Задачи Программы:

1. Повышение прозрачности оценки уровня расчётной бюджетной обеспеченности поселений;
2. Повышение прозрачности процедуры выравнивания бюджетной обеспеченности поселений;
3. Сокращение дифференциации по уровню бюджетной обеспеченности поселений;
4. Содействие сбалансированности бюджетов поселений и повышению качества управления финансами поселений.

V. СИСТЕМА ПРОГРАММНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

Система программных мероприятий приведена в приложении № 1 к Программе.

VI. МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Механизм реализации Программы осуществляется в соответствии с мероприятиями, указанными в приложении № 1 к Программе.

Реализация Программы осуществляется ответственным исполнителем.

Механизм реализации пункта 1 раздела 4 Приложения № 1 осуществляется следующим путём:

1. Сокращение величины разрыва в бюджетной обеспеченности поселений до и после выравнивания (в разах) рассчитывается по следующей формуле:

$$C_p = V_{p_{до}} / V_{p_{после}}, \text{ где}$$

C_p – сокращение величин разрыва в бюджетной обеспеченности поселений до и после выравнивания;

$B_{p_{до}}$ – величина разрыва в бюджетной обеспеченности поселений до выравнивания;

$B_{p_{после}}$ – величина разрыва в бюджетной обеспеченности поселений после выравнивания.

2. Расчёт величины разрыва до и после выравнивания осуществляется по следующим формулам:

$$I. B_{p_{до}} = \frac{B_{пос_{до}}(max)}{B_{пос_{до}}(min)}, \text{ где}$$

$B_{пос_{до}}(max)$ – наиболее обеспеченное поселение до распределения средств на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из районного бюджета;

$B_{пос_{до}}(min)$ – наименее обеспеченное поселение до распределения средств на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из районного бюджета.

$$II. B_{p_{после}} = \frac{B_{пос_{после}}(max)}{B_{пос_{после}}(min)}, \text{ где}$$

$B_{пос_{после}}(max)$ – наиболее обеспеченное поселение после распределения средств на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из районного бюджета;

$B_{пос_{после}}(min)$ – наименее обеспеченное поселение после распределения средств на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из районного бюджета.

3. Расчёт бюджетной обеспеченности наиболее (наименее) обеспеченного поселения до распределения средств на выравнивание бюджетной обеспеченности осуществляется по следующей формуле:

$$B_{пос_{до}} = (НП + Дот(П)) / N_{пос}, \text{ где}$$

НП – налоговый потенциал наиболее (наименее) обеспеченного поселения;

$Дот(П)_{обл.}$ – расчётный размер дотации наиболее (наименее) обеспеченному поселению, утверждённый Законом Владимирской области об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период;

$N_{пос}$ – численность постоянного населения наиболее (наименее) обеспеченного поселения.

4. Расчёт бюджетной обеспеченности наиболее (наименее) обеспеченного поселения после распределения средств на выравнивание бюджетной обеспеченности осуществляется по следующей формуле:

$$B_{\text{после}} = (\text{НП} + \text{Дот}(\text{П})_{\text{обл.}} + \text{Дот}(\text{П})_{\text{район}}) / \text{Н}_{\text{пос}}, \text{ где}$$

$\text{Дот}(\text{П})_{\text{район}}$ – расчётный размер дотации наиболее (наименее) обеспеченному поселению, утверждённый решением Совета народных депутатов Кольчугинского района о районном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

Ответственный исполнитель, в ходе реализации Программы:

- организует реализацию Программы, формирует предложения о внесении изменений в Программу в соответствии с установленным Порядком требованиями и несёт ответственность за её реализацию, конечные результаты, целевое и эффективное использование финансовых средств, выделяемых на выполнение мероприятий Программы;

- разрабатывает в пределах своей компетенции правовые акты, необходимые для выполнения Программы;

- подготавливает в установленном порядке предложения по уточнению перечня мероприятий на отчётный финансовый год, уточняет затраты по мероприятиям;

- в срок до 15 числа месяца, следующего за отчётным полугодием и до 01 февраля года, следующего за отчётным, предоставляет в экономическое управление полугодовые и годовые отчёты соответственно о ходе реализации Программы.

Контроль за целевым использованием бюджетных средств, направленных на реализацию Программы, осуществляет непосредственно ответственный исполнитель.

Контроль за реализацией Программы осуществляется начальником финансового управления администрации Кольчугинского района и экономическим управлением.

VII. РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Структура затрат и источников финансирования по Программе приведена в приложении № 2 к Программе.

VIII. ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ И РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Ожидаемыми основными результатами реализации Программы являются обеспечение финансовой стабильности, долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, устойчивости налоговой системы, повышение эффективности бюджетных расходов поселений, повышение прозрачности процедуры предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, выравнивание финансовых возможностей и

сокращение величины разрыва в бюджетной обеспеченности поселений до и после выравнивания.

Система показателей оценки эффективности Программы применяется для поселений – получателей средств иных межбюджетных трансфертов в рамках данной Программы.

Оценка эффективности и результативности Программы производится на основе показателей, приведенных в приложении № 3 к Программе.

СИСТЕМА
ПРОГРАММНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

(тыс. руб.)

№ п/п	Мероприятия	Исполнители	Сроки исполнения	Сумма и источники финансирования
I. Основное мероприятие "Выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований"				
Задача 1. Повышение прозрачности оценки уровня расчётной бюджетной обеспеченности поселений				
	Совершенствование процедуры расчёта налогового потенциала поселений путём составления как можно более точного прогноза поступления отдельных видов доходов в бюджет поселений	Финансовое управление администрации района	2017 – 2024 г.г.	-
Задача 2. Повышение прозрачности процедуры выравнивания бюджетной обеспеченности поселений				
	Сверка с администрациями поселений исходных данных для расчётов и распределения средств бюджета района, направляемых на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений	Поселения, финансовое управление администрации района	III квартал 2017 - 2024 г.г.	-
Задача 3. Сокращение дифференциации по уровню бюджетной обеспеченности поселений				
1.	Сокращение величины разрыва в бюджетной обеспеченности поселений до и после	Финансовое управление администрации района	2017 - 2024 г.г.	-

	выравнивания (в разах)			
2.	Распределение и предоставление бюджетам поселений средств на выравнивание бюджетной обеспеченности	Финансовое управление администрации района	ежемесячно 2017 - 2024 г.г.	областной бюджет - 2017 – 16116,0 тыс. рублей, 2018 – 16846,0 тыс. рублей, 2019 – 41316,0 тыс. рублей, 2020 - 25848,0 тыс. рублей, 2021 – 27260,0 тыс. рублей, 2022 – 33193,0 тыс. рублей, 2023 – 31534,0 тыс. рублей, 2023 – 31534,0 тыс. рублей
II. Основное мероприятие "Обеспечение мер по сбалансированности местных бюджетов"				
Задача 4. Содействие сбалансированности бюджетов поселений и повышению качества управления финансами поселений				
	Распределение и предоставление бюджетам поселений средств иных межбюджетных трансфертов на обеспечение сбалансированности бюджетов поселений	Финансовое управление администрации района	2017-2024 г.г.	районный бюджет - 2017 – 4997,3 тыс. рублей, 2018 – 58750,5 тыс. рублей, 2019 – 10027,7 тыс. рублей, 2020 – 2718,5 тыс. рублей, 2021 – 2920,4 тыс. рублей, 2022 – 2938,6 тыс. рублей, 2023 – 1959,2 тыс. рублей, 2024 – 1959,2 тыс. рублей
	ИТОГО:			309918,4 тыс. рублей

СТРУКТУРА ЗАТРАТ И ИСТОЧНИКОВ ФИНАНСИРОВАНИЯ ПО
ПРОГРАММЕ

(тыс. рублей)

№ п/п	Наименования и виды расходов	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	ВСЕГО								
		Г.	Г.	Г.	Г.	Г.	Г.	Г.	Г.									
		Областной бюджет	Районный бюджет	Областной бюджет	Районный бюджет	Областной бюджет	Районный бюджет	Областной бюджет	Районный бюджет									
1	Предоставление бюджетам поселений дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из районного бюджета	16116,0	-	16846,0	-	41316,0	-	25848,0	-	27260,0	-	33193,0	-	31534,0	-	31534,0	-	223647,0
2	Предоставление бюджетам поселений иных межбюджетных трансфертов на обеспечение сбалансированности бюджетов поселений	-	4997,3	-	58750,5	-	10027,7	-	2718,5	-	2920,4	-	2938,6	-	1959,2	-	1959,2	86271,4
	ИТОГО:	16116,0	4997,3	16846,0	58750,5	41316,0	10027,7	25848,0	2718,5	27260,0	2920,4	33193,0	2938,6	31534,0	1959,2	31534,0	1959,2	309918,4

СИСТЕМА ПОКАЗАТЕЛЕЙ ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОГРАММЫ

№ П/П	Наименование показателей	Ед. изм.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	Источник информации
I. Основное мероприятие "Выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований"											
Задача 1. Повышение прозрачности оценки уровня расчётной бюджетной обеспеченности поселений											
1.	Наличие методики расчёта прогноза доходов консолидированного бюджета района	да/ нет	да	да	да	да	да	да	да	да	Решение Совета народных депутатов Кольчугинского района об утверждении методики расчёта
2.	Заключение соглашений с получателями средств иных межбюджетных трансфертов на обеспечение сбалансированности и бюджетов поселений	да/ нет	да	да	да	да	да	да	да	да	
Задача 2. Повышение прозрачности процедуры выравнивания бюджетной обеспеченности поселений											
	Наличие актов сверки исходных данных	да/ нет	да	да	да	да	да	да	да	да	Данные статистической отчётности
Задача 3. Сокращение дифференциации по уровню бюджетной обеспеченности поселений											
1.	Сокращение различий между наиболее и наименее обеспеченными поселениями до и после выравнивания	раз	в 1,95	в 2,22	в 1,96	в 2,51	в 2,4	в 2,47	в 2,17	в 2,18	Данные годовой и квартальной отчётности поселений

2.	Распределение дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности из районного бюджета в соответствии методикой, утверждённой областным законом	тыс. рублей	16116,0	16846,0	41316,0	25848,0	27260,0	33193,0	31534,0	31534,0	Объёмы годовых бюджетных ассигнований
II. Основное мероприятие "Обеспечение мер по сбалансированности местных бюджетов"											
Задача 4. Содействие сбалансированности бюджетов поселений и повышению качества управления финансами поселений											
	Выполнение условий предоставления межбюджетных трансфертов в соответствии заключенными Соглашениями	тыс. рублей	4997,3	58750,5	10027,7	2718,5	2920,4	2938,6	1959,2	1959,2	Данные поселений, данные годовой и квартальной отчётности поселений

* - данные планового периода уточняются ежегодно